Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решения Михайловской городской думы Волгоградской области от 19.08.2021 № 421 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном надзоре на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области», руководствуясь Уставом городского округа город Михайловка Волгоградской области администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы городского округа по вопросам ЖКХ и благоустройства А. В. Пестрякова.

Глава городского округа А. В. Тюрин

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

городского округа город Михайловка

Волгоградской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г. № \_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области, утвержденным решением Михайловской городской думы Волгоградской области от 19.08.2021 № 421, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Настоящая профилактики разработана и подлежит исполнению администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее по тексту – контрольный орган).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольным органом при проведении мероприятий по контролю.

Программа профилактики разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее — контролируемые лица) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольным органом при организации и осуществлении мероприятий по контролю, в отношении муниципального жилищного фонда.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений.

Муниципальный жилищный контроль на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Жилищным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, в отношении муниципального жилищного фонда.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда (далее - обязательных требований), а именно:

1) требований к:

использованию и сохранности жилищного фонда;

жилым помещениям, их использованию и содержанию;

использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме;

порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

формированию фондов капитального ремонта;

созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - система);

обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

2) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

3) правил:

изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

содержания общего имущества в многоквартирном доме;

изменения размера платы за содержание жилого помещения;

предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется на основании положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области, утвержденным решением Михайловской городской думы Волгоградской области от 19.08.2021 № 421.

Контролируемые лица: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

С 1 января 2022 г. по 1 сентября 2022 г. контрольным органом плановых проверок по муниципальному жилищному контролю не проводилось.

Контрольным органом за 9 месяцев 2022 года проведено 0 (ноль) внеплановых проверок соблюдения действующего законодательства РФ в указанной сфере.

Случаев причинения контролируемыми лицами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В 2022 году в ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального жилищного контроля, осуществлялись следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- проведение личного приема Контрольным органом представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля.

За 9 месяцев 2022 года администрацией выдано 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольным органом в 2023 году планируется проведение следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование;
2. Объявление предостережений;
3. Консультирование.

Программа профилактики разработана в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Одной из причин нарушений является различное толкование контролируемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы профилактики.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

3) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

4) снижение уровня вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; организация и реализация мероприятий, направленных на их устранение;

3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1 | Информирование:  Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, определенных [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=F0BE9152D9E8C625F9DD3A71ADC276E63B52D8A80F5DBB79FC6E08815312BD19C5E02B5AFEFEBF3761363CC6FE84BD2C23265545133D843CV5tEN) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на своем официальном сайте в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](consultantplus://offline/ref=C7EE74206487EFDB93EBB86F7ABEE1AEE34202ED755A71E00114560CCD966A46EAA4B4F317BAC39327ED257BBAhDx3G) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C7EE74206487EFDB93EBB86F7ABEE1AEE54205E47F5171E00114560CCD966A46F8A4ECFF15BADC932FF8732AFC84B003A1635B09F6DD00EFh4xFG) от 31.07.2022 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";  5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  6) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);  7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;  8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  9) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;  14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;  16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | В течение 2023 года | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |
| 2 | Объявление предостережения:  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае  наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | В течение 2023 года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством) | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |
| 3 | Консультирование:  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:  1) порядка проведения контрольных мероприятий;  2) периодичности проведения контрольных мероприятий;  3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядка обжалования решений Контрольного органа. | По мере поступления обращения контролируемых лиц и их представителей | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Реализация программы профилактики способствует:

1. Увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные

требования законодательства в сфере муниципального жилищного контроля.

1. Развитию системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом.

Оценка результативности и эффективности реализации программы профилактики по итогам года осуществляется по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина |
| 11. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 22. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным (надзорным) органом |

Ожидаемые конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий):

- снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов, пользователей и нанимателей муниципальных жилых помещений), допустивших нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушения обязательных требований законодательства РФ;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контрольному органу.